



Jin Threms Vilsgaard
Nylandsvej 20,4 th
2000 Frederiksberg

Afgørelse

Du har bedt om aktindsigt i de danske myndigheders kommunikation de sidste 5 år med Sri Lanka vedrørende adoption.

Du har også bedt om aktindsigt i al kommunikation de sidste 5 år mellem de danske myndigheder og øvrige stater i Europa vedrørende adoption fra Sri Lanka.

Du har bedt om aktindsigt i en mail af 6. januar 2020.

Ankestyrelsen har nu taget stilling til din anmodning.

Resultatet er:

- vi sender dig en endelig Protokol om processen for søgen efter biologisk slægt på Sri Lanka.
- derudover får du ikke aktindsigt i sagerne.

På de næste sider kan du læse mere om afgørelsen.

Venlig hilsen

Karina Haahr-Pedersen

29. januar 2020

J.nr. 20-400

Cpr.nr. 2408721086

Ankestyrelsen

7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk

sikkermail@ast.dk

EAN-nr:

57 98 000 35 48 21

Åbningstid:

man-fre kl. 9.00-15.00

Begrundelse for afslag på aktindsigt efter offentlighedslovens § 9 og § 32, stk. 2

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen vurderer, at behandlingen af din anmodning om aktindsigt vil betyde et uforholdsmæssigt ressourceforbrug. Vi vurderer, at du heller ikke har en særlig interesse, så aktindsigtssagen bør blive behandlet.

Vi har ved vurderingen af ressourceforbruget taget i betragtning, at flere af oplysningerne i sagerne er fortrolige, og det efter en konkret væsentlighedsvurdering vil være nødvendigt at beskytte disse oplysninger på grund af væsentlige hensyn til Ankestyrelsens samarbejde med andre lande og internationale organer.

Hvad er afgørende for resultatet

Du er ikke part i sagerne, du beder om aktindsigt i. Det betyder, at vi behandler din anmodning om aktindsigt efter reglerne i offentlighedsloven.

Hvis en person ikke selv er part i en sag, kan vedkommende kun få aktindsigt efter offentlighedslovens regler.

Vi lægger vægt på, at din anmodning om aktindsigt ikke angiver et specifikt tema, som anmodningen vedrører. Din anmodning om aktindsigt "i de danske myndigheders kommunikation de sidste 5 år med de Srilankanske myndigheder vedrørende adoption samt al kommunikation de sidste 5 år mellem de danske myndigheder og øvrige stater i Europa vedrørende adoption fra Sri Lanka" er en meget bred anmodning, og anmodningen er uden angivelse af et egentligt tema i forhold til, hvilke emner/specifikke problematikker vedrørende den tidligere formidling fra Sri Lanka, som du ønsker aktindsigt i.

Vi bad dig ved telefonisk samtale af 6. januar 2020 om at præcisere din anmodning, og du oplyste i telefonen, at du ikke havde noget mere konkret i tankerne, end det du havde skrevet i din mail, men at du med Sri Lanka mente de srilankanske myndigheder. Vi har på denne baggrund behandlet din anmodning om aktindsigt, og da der konkret ikke er tale om et stort sagskompleks, har det været muligt for os at udsøge generelle sager vedrørende den tidligere formidling fra Sri Lanka.

Det vil kræve mange ressourcer for os at behandle din anmodning.

Ankestyrelsen har foretaget en søgning i styrelsens sagssystem og har ved denne søgning identificeret to sager, som er omfattet af din anmodning om aktindsigt. Akterne i disse to sager udgør tilsammen 271 sider. Den ene af de to sager er afsluttet med vedtagelsen af en Protokol om processen for søgen efter biologisk slægt på Sri Lanka. Du har fået aktindsigt i denne protokol.

Protokollen er udarbejdet i et samarbejde mellem repræsentanter fra Centralmyndigheden på Sri Lanka og Centralmyndighederne fra Belgien, Danmark, Frankrig, Tyskland, Holland, Norge, Sverige og Schweiz efter et møde afholdt i Geneve den 18. januar 2018. På dette møde deltog ISS også. Protokollen er den 23. december 2019 endelig blevet godkendt af alle de ovenfor nævnte centralmyndigheder.

Ved gennemgangen af de øvrige dokumenter i denne sag med udarbejdelse af en Protokol fremgår det, at der i sagen er en mail-korrespondance mellem ISS og Centralmyndighederne fra 8 modtagerlande; Belgien, Danmark, Frankrig, Tyskland, Holland, Norge, Sverige og Schweiz. Efter en gennemgang af sagen fremgår det også, at der er i alt 32 mails fra ISS og de ovenfor nævnte landes centralmyndigheder. Ankestyrelsen skal for hver enkelt af de 32 mails i sagen gennemgå alle oplysningerne i hver mail med henblik på at foretage en vurdering af, om der er oplysninger, der er fortrolige i de enkelte mails. Efter denne vurdering vil Ankestyrelsen skulle foretage en høring af afsenderen af hver enkelt mail, ISS eller én af de 7 andre centralmyndigheder.

I svaret på denne høring vil ISS/Centralmyndigheden fra det pågældende land skulle oplyse, om ISS/Centralmyndigheden mener, at hele mailen eller oplysninger i mailen er fortrolige. Ankestyrelsen har gennemgået de enkelte mails i sagen, og det er Ankestyrelsens vurdering, at hovedparten af mailene vil skulle sendes i høring hos ISS og alle de nævnte centralmyndigheder med henblik på en vurdering af, om hele mailen eller oplysninger i mailen er fortrolige.

Efter at Ankestyrelsen har modtaget et svar på høringerne over de enkelte mails i sagen, vil styrelsen for hver enkelt mail og for hver enkelt oplysning i hver en mail skulle foretage en selvstændig vurdering af, om der skal gives afslag på aktindsigt i hele mailen eller i enkelte oplysninger i mailen.

Undtagelse af oplysninger vil kunne ske på grund af hensynet til at beskytte væsentlige hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer.

De fortrolige oplysninger vil i så fald skulle anonymiseres for at kunne undergives aktindsigt.

Det er Ankestyrelsens vurdering, efter en gennemgang af dokumenterne, i den ene sag med udarbejdelse af en Protokol, at behandlingen af denne del af din anmodning om aktindsigt herefter vil udgøre et ressourceforbrug på mere end 25 timer. Hertil kommer det ressourceforbrug, der vil skulle anvendes på behandlingen af den anden sag, som også er omfattet af din anmodning om aktindsigt. Ressourceforbruget i begge de fremfundne sager vil derfor samlet set herefter udgøre mere end 25 timer.

Vi bemærker, at det er vores vurdering, at vi for at kunne vurdere, om der skal meddeles aktindsigt er nødt til at høre de ovenfor nævnte centralmyndigheder og den internationale organisation ISS. Det skyldes, at det er vores vurdering, at Danmark, og herunder Ankestyrelsen som centralmyndighed på adoptionsområdet, ikke ville få mulighed for at være en del af samarbejdet og netværket med de andre centralmyndigheder i modtagerlandene, hvis ikke det var muligt at udveksle fortrolige oplysninger om for eksempel konkrete forhold i de forskellige afgiverlande. Disse oplysninger er nødvendige for, at Ankestyrelsen kan udøve et effektivt og fagligt forsvarligt tilsyn med DIAs formidling af børn fra udlandet.

Vi lægger også vægt på, at du ikke har en særlig interesse i at få behandlet sagen på trods af et stort ressourceforbrug. Du er for eksempel ikke journalist eller forsker. Det er ikke i tilstrækkelig grad en særlig interesse, at du er med i interesseorganisationerne, "Åbenhed i Adoption" og "ACT (against childtrafficking)".

Om reglerne om identifikation eller ressourceforbrug

En anmodning om aktindsigt skal indeholde de nødvendige oplysninger for at identificere den sag eller de dokumenter, der ønskes aktindsigt i. Det fremgår af offentlighedsloven.

Anmodningen skal også angive temaet, som sagen eller dokumentet handler om.

En anmodning om aktindsigt kan også afslås, hvis besvarelsen fører til et uforholdsmæssigt forbrug af ressourcer. Det gælder, selvom betingelserne om identifikation er opfyldt.

Et uforholdsmæssigt ressourceforbrug betyder, at myndigheden vurderer, at det samlede tidsforbrug til at svare på anmodningen må forventes at overstige ca. 25 timer. Det svarer til mere end tre fulde arbejdsdage. I det samlede tidsforbrug bliver der medregnet søgning efter sager eller dokumenter, og myndighedens vurdering af, om der kan blive givet aktindsigt.

Ved vurderingen af om besvarelsen af aktindsigt fører til et uforholdsmæssigt forbrug af ressourcer, indgår også en vurdering af, om retten til aktindsigt skal begrænses, hvis det er nødvendigt til at beskytte væsentlige hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser mv., herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer.

I forbindelse med vurderingen af om retten til aktindsigt kan begrænses af hensyn til beskyttelse af væsentlige hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer, skal der for hvert enkelt dokument i sagen og for hver enkelt oplysning i det pågældende dokument foretages en konkret vurdering af, om oplysningerne er fortrolige. Hvis der vurderes at være tale om fortrolige oplysninger, vil der herudover for hver enkelt mail og hver enkelt oplysning i mailen, også skulle foretages en høring af ISS/Centralmyndigheden, som har givet de pågældende oplysninger, for at få afklaret ISS'/Centralmyndighedens holdning til spørgsmålet om, hvorvidt oplysningerne er fortrolige, og derfor ikke kan videregives ved en anmodning om aktindsigt.

Regler

Her er reglerne, vi har afgjort din sag efter.

Lov om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven), Lov nr. 606 af 12. juni 2013.

- § 7, stk. 1, om ret til aktindsigt i alle dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.
- § 9 om identifikation af sagen og om afslag pga. unødigt ressourceforbrug.

- § 32, stk. 2 om begrænsning af retten til aktindsigt af hensyn til beskyttelse af væsentlige hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer.

Der er uddrag af reglerne til sidst i afgørelsen. Du finder reglernes fulde ordlyd på www.retsinformation.dk

Lov om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven) nr. 606 af 12. juni 2013.

§ 7. Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Stk. 2. Retten til aktindsigt omfatter med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og*
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegninger vedrørende den pågældende sags dokumenter.*

Stk. 3. Retten til aktindsigt efter stk. 2, nr. 1, i et dokument, der er afsendt af myndigheden m.v., gælder først fra dagen efter afsendelsen af dokumentet.

§ 9. En anmodning om aktindsigt efter §§ 7 og 8 skal

- 1) indeholde de oplysninger, som er nødvendige, for at den sag eller de dokumenter, der ønskes aktindsigt i, kan identificeres, og*
- 2) angive det tema, sagen eller dokumentet vedrører.*

Stk. 2. Behandlingen af en anmodning om aktindsigt efter § 7 kan, uanset at betingelserne i stk. 1 er opfyldt, afslås, i det omfang

- 1) behandlingen af anmodningen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug eller*
- 2) anmodningen må antages at skulle tjene et retsstridigt formål el.lign.*

§ 32. Retten til aktindsigt kan af hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser mv., herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer, begrænses, i det omfang fortrolighed følger af EU-retlige eller folkeretlige forpligtigelser el.lign.

Stk. 2. Retten til aktindsigt kan herudover begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til riget udenrigspolitiske interesser mv., herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer.

Protocol: Search of origins process in Sri Lanka

The following describes the procedure for undertaking search for origins related to adoption as agreed by the Sri Lankan Central Authority and some European Central Adoption Authorities (Belgium, Denmark, France, Germany, Netherlands, Norway, Sweden and Switzerland) under the 1993 Hague Convention. This protocol was drafted as an outcome of a meeting on 18 January 2018 between the aforementioned authorities.

Steps to undertake

This protocol establishing an official search channel ensures that when undertaking a search for origins (in accordance with the data protection laws of the countries involved), the information is available about procedures, support and possible risks – all necessary to protect the adoptee, family of origin and adoptive family during these endeavors. All Central Authorities highlighted the importance of using the available official channels (as mentioned below) to conduct a search for origins.

Step 1: An adoptee undertaking search for origins should contact the Central Adoption Authority / Competent Authority¹ of his or her country of domicile to identify what laws and procedures exist relating to search for origins as well as what professional support exists in the country including specialized accredited adoption body, or other recommended organizations. Such support would not be for undertaking the search which will be managed by Sri Lankan and concerned authorities but may be helpful to search preparation, manage expectations and outcomes.

Step 2: As much information as possible about adoption records will need to be gathered through the adoptive family as well as authorities in the receiving country where the child was adopted into (e.g. Central Adoption Authority and/or accredited adoption body, courts, civil registries etc.). Adoption records should ideally include the adoptee's birth certificate, adoption Order (form No 4) affidavit given by natural mother or guardian (form No: 2), name of the children's home where the adoptee lived at the time of adoption, approval documents, intervening persons, case worker, any photos etc. It is important to gather everything related to the adoption.

Step 3: Based on the information gathered, a request should be sent either through the Central Authority, directly by the adoptee or respective Foreign Embassies in Sri Lanka to the Sri Lankan Central Adoption Authority:

Mrs. P.Chandima Sigera

The Commissioner, Head of Central Authority

Department of Probation and Child Care Services,

3rd Floor, Sethsiripaya Stage11, Wing B, Battaramulla, Sri Lanka.

e-mail: pcc@sltnet.lk and chandimads@yahoo.com

Contact No: 0112187283

Web: www.probation.gov.lk

Step 4: Once the request has been received by the Sri Lankan authorities, they will send official requests to the *Probation officer* in the provinces, Child Right Promotion Officer in Divisional

¹ In case that under national law, the competence for search of origins does not fall on the Central Authority, and in order to enable direct communication with the Central Authority of Sri Lanka.

Secretariats or other relevant national / Divisional /District authorities. It is important to note the court case numbers of the adoption records to facilitate Registry tracing. There is no cost for this search for origins in Sri Lanka.

Step 5: The Sri Lankan authorities will take at least six months to complete its investigation and will inform the other Central Authority or the adoptee directly of the outcomes in due course.

Other information:

- **DNA database:** At this stage there is no intention to set up a large-scale database, although DNA testing may be considered in individual cases with the prior consent of all parties. It will likely involve a cost.
- **General research of origins resources:** Before an official search is undertaken, it may be useful to consult the publication “Intercountry Adoption and search for origins: a guide for adoptees” (ISS, 2018) which outlines in detail the different protective measures along the process.
- **Illicit adoption practices²:** Official complaints regarding any alleged illicit act concerning a past adoption will need to be filed with the Inspector General of Police, Department of Police in Sri Lanka detailing the reasons for the allegations. It is recommended to also inform the Central Authority of Sri Lanka.

² Illegal adoption is ‘an adoption resulting from abuses, such as abduction, the sale of, traffic in, and other illegal or illicit activities against children’, as defined in the HCCH Guide to Good Practice No. 1. In other words, it will always imply illegal acts prior to the adoption order being made, but may or may not imply illegality in the granting of the order itself.